

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2063; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5557; 2008, № 52, ст. 6236; 2011, № 29, ст. 4281; № 30 ст. 4590, ст. 4596; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4321; № 53, ст. 7616) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «реализуемого ими товара» заменить словами «оказываемых ими услуг»;

2) в статье 2 слова «на товарных рынках» заменить словами «на рынках услуг (товарных рынках)»;

3) дополнить статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1 Ключевые цели и принципы регулирования и контроля в сферах естественных монополий

1. Ключевыми целями регулирования отношений в сферах естественных монополий являются:

содействие росту конкурентоспособности Российской Федерации и качества жизни;

обеспечение надежности и безопасности поставок услуг субъектов естественных монополий;

соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей;

содействие повышению качества регулируемых услуг, развитию добросовестной конкуренции и созданию конкурентных рынков в сопряженных с естественными монополиями сферах, а также в сферах естественных монополий, где это возможно и целесообразно в силу технологических особенностей производства

и предоставления услуг естественных монополий;

обеспечение недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к услугам субъектов естественных монополий, а также к системам инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий, используемой ими при осуществлении деятельности в сферах естественных монополий;

обеспечение стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах деятельности естественных монополий и в сопряженных с естественными монополиями сферах;

обеспечение стимулирующего регулирования, направленного на создание стимулов для конкретных субъектов естественных монополий в целях повышения конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности, эффективности их деятельности, качества оказываемых услуг, снижения издержек, а также в целом сферами естественных монополий и сопряженными с ними сферами.

2. Ключевыми принципами регулирования экономических отношений в сферах естественных монополий являются:

свобода экономической деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий и в сопряженных с естественными монополиями сферах с учетом ограничений, установленных федеральными законами;

реализация принципа универсальности услуг для потребителей – права получения услуги оптимального качества по разумным ценам (тарифам), и увеличение роли потребителей;

принцип независимости государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающий преемственность, открытость, объективность и прозрачность государственного регулирования.»;

4) в статье 3:

а) абзацы второй и третий изложить в следующей редакции:

«естественная монополия - состояние рынка услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, оказывающий услуги в сферах естественных монополий.»;

б) дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«реестр субъектов естественных монополий – систематизированный свод данных, содержащий в бумажной и электронной форме информацию о субъектах естественных монополий, а именно: сферу деятельности субъекта естественной монополии, полное наименование, адрес местонахождения и почтовый адрес,

телефоны, а также адрес сайта информационной сети Интернет, на котором публикуется информация в соответствии с настоящим Федеральным законом и стандартами раскрытия информации;

система инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии – совокупность производственных и имущественных объектов, находящихся в собственности или принадлежащих на ином законном основании субъекту естественной монополии, непосредственно используемых таким субъектом при оказании потребителям услуг в сферах деятельности субъектов естественной монополии, при этом деятельность по подключению (технологическому присоединению) к системам инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии не относится к сфере деятельности естественных монополий;»;

в) абзац четвертый считать абзацем шестым и изложить в следующей редакции:

«потребитель - физическое или юридическое лицо, пользующийся или намеревающийся пользоваться оказываемыми субъектами естественных монополий услугами;»;

«поведенческие условия (правила) – обязанности субъектов естественных монополий, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами в целях обеспечения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, в том числе в отношении осуществления регулируемых видов деятельности и предоставления информации, в том числе, а также в отношении раскрытия информации, отнесенной к стандартам раскрытия информации, доступе к услугам естественных монополий.»

г) абзац пятый считать абзацем седьмым;

д) абзац шестой считать абзацем восьмым и изложить в следующей редакции:

«Понятия «услуга», «товарный рынок», «рынок услуг», «хозяйствующие субъекты», «группа лиц» применяются соответственно в значениях, указанных в статье 4 Федерального закона «О защите конкуренции».»;

е) абзац седьмой считать абзацем девятым;

5) в статье 4:

а) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. К сферам естественных монополий относятся следующие виды деятельности субъектов естественных монополий:»;

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;»;

абзац двенадцатый исключить;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Правительство Российской Федерации вправе определять отдельные территории (хозяйствующие субъекты) или критерии их определения, в отношении которых регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом не осуществляется либо осуществляется с учетом особенностей, устанавливаемых Правительством Российской Федерации и (или) уполномоченным федеральным органом по регулированию естественных монополий.

В случае определения Правительством Российской Федерации указанных в абзаце первом настоящего пункта критериев, перечень соответствующих территорий (хозяйствующих субъектов) определяется федеральным органом по регулированию естественных монополий.

в) часть 2 считать частью 3;

б) в статье 5:

а) в части 1:

слова «(далее - органы регулирования естественных монополий)» заменить словами «(далее – федеральные органы регулирования естественных монополий), которые в том числе осуществляют ценовое регулирование,»;

после слов «установленном для федеральных органов исполнительной власти» дополнить словами «, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования естественных монополий (далее – региональные органы регулирования естественных монополий)»;

б) части 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«2. Порядок и пределы участия в государственном регулировании деятельности субъектов естественных монополий региональных органов регулирования естественных монополий определяются в соответствии с федеральными законами и актами Правительства Российской Федерации.

3. Иные федеральные органы исполнительной власти могут быть наделены в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельными полномочиями в сфере регулирования деятельности естественных монополий в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.»;

7) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Способы и методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий

1. Органами регулирования естественных монополий могут применяться следующие способы регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее - способы регулирования):

1.1 Ценовое регулирование, осуществляемое посредством следующих методов ценового регулирования (далее – методов регулирования), в том числе, с учетом показателей надежности и качества оказываемых услуг, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации:

установления тарифов на услуги, производимые (реализуемые) субъектами естественных монополий, включая установление долгосрочных тарифов, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала, методов экономически обоснованных затрат, метода индексации, метода сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий;

установления предельных уровней (предельных индексов изменения) тарифов (предельных минимальных и (или) максимальных уровней тарифов) на услуги, производимые (реализуемые) субъектами естественных монополий;

установления (утверждения) методологии и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии вправе устанавливать и применять цены (тарифы), плату за подключение к системам инженерно-технической инфраструктуры, а также государственного контроля (надзора) за их установлением и применением, в том числе проведения мониторинга ;

мониторинг за установленными и применяемыми ценами (тарифами) на услуги субъектов естественных монополий, перечень которых устанавливается в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в случаях если в отношении таких услуг не применяются иные методы ценового регулирования, указанные в настоящей статье и / или установленные федеральными законами и /или актами Правительства Российской Федерации;

иных методов ценового регулирования, установленных федеральными законами и актами Правительства Российской Федерации.

1.2. Определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в услугах, оказываемых субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных

интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

1.3. Определение перечня предоставляемой в обязательном порядке информации об осуществляемой в сферах естественной монополии деятельности.

1.4. Определение поведенческих условий деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в отношении взаимодействия с потребителями их услуг, включая условия (правила) предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий.

1.5. Иные способы регулирования, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

2. Право доступа к системе российских магистральных трубопроводов и терминалов при вывозе нефти за пределы таможенной территории Российской Федерации предоставляется организациям, осуществляющим добычу нефти и зарегистрированным в установленном порядке, а также организациям, являющимся основными обществами по отношению к организациям, осуществляющим добычу нефти, пропорционально объемам добытой нефти, сданной в систему магистральных трубопроводов с учетом стопроцентной пропускной способности магистральных трубопроводов (исходя из их технических возможностей).

3. Перечень услуг (работ) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется, в том числе ценовое регулирование и которые относятся к видам деятельности субъектов естественных монополий, а также порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти услуги (работы) субъектов естественных монополий, включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с федеральными законами.»;

8) в статье 7:

а) в части 1 слова «товара, в отношении которого» заменить словами «услуги, в отношении которой»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за:

установлением и (или) применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий, указанных в статье 4 настоящего Федерального

закона (далее - регулируемые сферы деятельности);

соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

соблюдением поведенческих условий (правил), правил недискриминационного доступа на рынки услуг и (или) к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом, а также к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии. Правительство Российской Федерации устанавливает критерии отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, государственный контроль (надзор) за соблюдением поведенческих условий (правил) которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и (или) региональные органы регулирования естественных монополий.»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Органы регулирования естественных монополий осуществляют согласование:

продажи, сдачи в аренду или иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для оказания услуг, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

инвестиций субъекта естественной монополии в оказание услуг, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом и которые составляют более 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

продажи, сдачи в аренду или иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для оказания услуг, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу.

Порядок согласования или отказа в согласовании указанных действий определяется Правительством Российской Федерации.

Федеральный орган регулирования естественных монополий осуществляет согласование указанных действий в отношении субъектов естественных монополий, в отношении которых им осуществляется ценовое регулирование.

Региональный орган регулирования естественных монополий осуществляет согласование указанных в настоящей части действий в отношении субъектов естественных монополий, в отношении которых региональным органом регулирования естественных монополий осуществляется ценовое регулирование.»;

в) часть 3 считать частью 4 и в ней слова «указанных в абзацах втором - четвертом пункта 2» заменить словами «указанных в пункте 3»;

г) части 4 – 6 считать соответственно частями 5 – 7;

д) часть 7 считать частью 8, в которой:

слова «предметом проверки является соблюдение субъектом естественной монополии» заменить словами «предметом проверок является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и региональными органами регулирования естественных монополий»;

после слов «к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий» дополнить словами «, использованию инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в регулируемых сферах деятельности, соблюдению правил недискриминационного доступа на рынки услуг и (или) к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом, а также к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии, а также соблюдение региональными органами регулирования естественных монополий требований при принятии решений о введении или прекращении регулирования, а также в отношении включения (исключения) хозяйствующих субъектов в (из) реестра субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)).»;

е) части 8 – 9 считать соответственно частями 9 – 10;

9) дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1 Регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий.

Инвестиционные программы субъектов естественных монополий в случаях,

установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, утверждаются и контролируются Правительством Российской Федерации или уполномоченными органами исполнительной власти.

К инвестиционным программам субъектов естественных монополий относятся инвестиционные объекты, используемые (планируемые к использованию) для осуществления видов деятельности, отнесенных к сферам естественных монополий. Федеральными законами и / или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в инвестиционные программы субъектов естественных монополий, также могут быть включены инвестиционные объекты, используемые (планируемые к использованию) в иных сферах деятельности, не отнесенным к сферам деятельности субъектов естественных монополий, в том числе связанные с подключением (присоединением) новых потребителей к услугам и/ или к системе инженерно-технической инфраструктуре субъектов естественных монополий.

С учетом положений, установленных отраслевым законодательством, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации могут устанавливаться порядок утверждения, согласования и контроля инвестиционных программ субъектов естественных монополий, а также перечни субъектов естественных монополий или критерии отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются, согласовываются и контролируются Правительством Российской Федерации и / или уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, , которые, в том числе, если иное не предусмотрено отраслевым законодательством, могут содержать:

порядок определения показателей надежности и качества услуг естественных монополий и установление целевых показателей субъектов естественных монополий для целей формирования и контроля инвестиционных программ с учетом схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

порядок определения показателей технико-экономического состояния объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий;

стандарты качества (в том числе коммерческого) обслуживания субъектами естественных монополий потребителей их услуг;

нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов

естественных монополий (укрупненные сметные нормативы для объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры);

порядок учета и влияния на формирование и реализацию инвестиционных программ субъектов естественных монополий утвержденных и реализуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации программ комплексного развития, схем территориального планирования и / или инвестиционных программ субъектов естественных монополий, схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

порядок проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (отчетов об исполнении инвестиционных программ) субъектов естественных монополий.»;

10) в статье 8:

а) в части 1 слова «на производство (реализацию) товаров» заменить словами «на оказание услуг», слова «произвести (реализовать) такие товары» заменить словами «оказать такие услуги»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1.Субъекты естественной монополии, в отношении которых ранее не осуществлялось регулирование в соответствии с настоящим федеральным законом, в том числе, в форме установления регулируемых цен (тарифов), обязаны не позднее 5 дней с фактической даты начала осуществления деятельности в сфере естественных монополий направить в федеральный орган регулирования естественных монополий уведомление с указанием даты начала осуществления указанной деятельности.

Указанные субъекты естественных монополий обязаны осуществить перерасчет стоимости оказанных услуг за расчетные периоды, предшествующие дате вступления в силу решения об установлении регулируемых тарифов в случаях и в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

4. Субъекты естественной монополии обязаны вести отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности. Ведение отдельного учета доходов и расходов субъекта естественной монополии по видам деятельности осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации и (или) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.»;

г) абзацы четвертый – одиннадцатый части 5 изложить в следующей

редакции:

«сведения о ценах (тарифах) на услуги (работы) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное ценовое регулирование (далее также - регулируемые работы);

сведения об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, в отношении которой осуществляется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, включая структуру основных производственных затрат на оказание регулируемых услуг (работ);

сведения об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг (работ) субъектов естественных монополий и их соответствии установленным требованиям;

информация о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемыми услугам (работам) субъектов естественных монополий и информация о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к системе инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии;

информация об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг (работ) субъектами естественных монополий, и (или) информация об условиях договоров на подключение (технологическое присоединение) к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры, используемым субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий;

порядок выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии;

сведения об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчеты об их реализации;

сведения о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для производства регулируемых услуг.»;

11) в части 1 статьи 8.1:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве (оказании) регулируемых услуг (выполнении работ);»;

б) в абзаце пятом слова «реализации регулируемых товаров (работ, услуг)» заменить словами «оказания регулируемых услуг (работ)»;

в) в абзаце шестом слова «товарам (работам, услугам)» заменить словами «услугам (работам)»;

12) статью 9 признать утратившей силу;

13) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Функции и полномочия органов регулирования естественных монополий

1. Уполномоченный федеральный орган регулирования естественных монополий выполняет следующие основные функции и полномочия:

принимает обязательные для субъектов естественных монополий решения о введении или о прекращении регулирования, в том числе на основании которых формирует и ведет реестр субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляет федеральный орган регулирования естественных монополий, и принимает решения о включении в реестр таких субъектов естественных монополий либо об исключении из него, а также о внесении изменений в реестр;

определяет способы и методы регулирования (принимает решение об изменении регулирования), предусмотренные настоящим Федеральным законом, применительно к конкретному субъекту естественной монополии (группе субъектов естественных монополий), в том числе, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, применительно к субъектам естественной монополии (группе субъектов естественных монополий), отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий, если способ и (или) метод регулирования не определен иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации;

устанавливает применительно к конкретному субъекту естественной монополии (группе субъектов естественных монополий), в том числе, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, применительно к субъектам естественной монополии (группе субъектов естественных монополий), отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий, поведенческие условия (правила), включая условия недискриминационного доступа на рынки услуг и (или) к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом, а также к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии, в пределах своей компетенции;

осуществляет ценовое регулирование услуг субъектов естественных монополий, а также применяет иные способы и методы регулирования;

осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые цены (тарифы), соблюдения стандартов раскрытия информации в пределах компетенции, в том числе проводит мониторинг цен (тарифов, платы), установленных способом ценового регулирования, и услуг (работ), в отношении которых применены иные способы регулирования, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, в том числе в части соблюдения региональными органами регулирования естественных монополий требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о введении или прекращении регулирования, об определении способов и методов регулирования, а также в отношении включения (исключения) хозяйствующих субъектов в (из) реестра субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий;

осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, в том числе в части соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями поведенческих условий (правил), включая правила недискриминационного доступа на рынки услуг и (или) к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии, в пределах своей компетенции;

принимает решения об отмене решений региональных органов регулирования естественных монополий о введении или прекращении регулирования, об определении способов и методов регулирования, а также в отношении вопросов включения (исключения) хозяйствующих субъектов в (из) реестра субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий, принятых с нарушением требований законодательства Российской Федерации и (или) с превышением полномочий;

вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства о естественных монополиях;

проводит проверки соблюдения законодательства о естественных монополиях хозяйствующими субъектами, некоммерческими организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными

осуществляющими функции указанных органов органами или организациями получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме;

выявляет нарушения настоящего Федерального закона, принимает меры по прекращению этих нарушений, в том числе по привлечению к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

направляет субъектам естественных монополий обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений настоящего Федерального закона, в том числе об устранении их последствий, о заключении договоров с потребителями, подлежащими обязательному обслуживанию, о внесении в заключенные договоры изменений, о перечислении в федеральный бюджет прибыли, полученной ими в результате действий, нарушающих настоящий Федеральный закон, о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа;

направляет органам исполнительной власти обязательные для исполнения решения (предписания) об отмене или о приведении в соответствии с законодательством Российской Федерации, принятых ими актов;

осуществляет досудебное урегулирование споров, связанных с установлением и применением регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом цен (тарифов), а также споров по вопросам доступа на рынки услуг и (или) к услугам субъектов естественных монополий и (или) к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры;

осуществляет досудебное урегулирование споров, связанных с введением, изменением или прекращением регулирования по фактам принятия региональными органами регулирования естественных монополий решений, с формированием и ведением реестра субъектов естественных монополий, включением или исключением из реестра субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий;

согласовывает решения региональных органов регулирования естественных монополий в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

вправе обращаться в суд с иском, а также участвовать в рассмотрении в суде дел, связанных с применением или с нарушением настоящего Федерального закона;

осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по регулированию естественных монополий вправе направить в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или иной орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации) ходатайство о применении

дисциплинарного взыскания в виде увольнения с должности руководителя регионального органа регулирования естественных монополий в случае неоднократного нарушения руководителем регионального органа регулирования естественных монополий своих должностных обязанностей, повлекшего за собой нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), факт нарушения которого установлен вступившим в законную силу решением суда или постановлением уполномоченного федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий о назначении административного наказания.

3. Региональные органы регулирования естественных монополий выполняют следующие основные функции и полномочия, если иное не установлено федеральными законами:

определяют в отношении субъектов естественной монополии (группы субъектов естественной монополии), формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий, способы регулирования и методы регулирования за исключением метода, предусмотренного абзацем четвертым пункта 1.1 статьи 6 настоящего федерального закона (принимают решение об изменении регулирования), в случае, если выбор способа и метода регулирования не отнесен к полномочиям федерального органа регулирования естественных монополий;

применяют способы и методы регулирования, осуществляет ценовое регулирование цен (тарифов), услуг субъектов естественных монополий в случаях, определенных федеральными законами и (или) Правительством Российской Федерации

осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в части правильности применения цен (тарифов), регулируемых региональными органами регулирования естественных монополий, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанными органами цены (тарифы), а также соблюдения стандартов раскрытия информации в пределах компетенции, в том числе проводит мониторинг цен (тарифов, платы) и услуг (работ), в отношении которых способы и методы регулирования применены региональным органом регулирования естественных монополий;

осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в части соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями поведенческих условий (правил), правил недискриминационного доступа на рынки услуг и (или) к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом, а также к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной

монополии, в пределах своей компетенции;;

устанавливают поведенческие условия (правила), включая условия недискриминационного доступа на рынки услуг и (или) к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом, а также к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры субъекта естественной монополии, в пределах своей компетенции, в случае, если установление поведенческих условий (правил) не отнесено к компетенции федерального органа по регулированию естественных монополий;

выявляют нарушения настоящего Федерального закона, принимают меры по прекращению этих нарушений, в том числе по привлечению к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

направляют субъектам естественных монополий обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений настоящего Федерального закона, в том числе об устранении их последствий, о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа;

осуществляют досудебное урегулирование споров, связанных с применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, непосредственное регулирование которых осуществляется региональным органом регулирования естественных монополий;

вправе обращаться в суд с иском, а также участвовать в рассмотрении в суде дел, связанных с применением или с нарушением настоящего Федерального закона;

принимают обязательные для субъектов естественных монополий решения о введении или о прекращении регулирования, в том числе на основании которых формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий, и принимают решения о включении в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него, а также о внесении изменений в реестр;

осуществляют иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и актами Правительства Российской Федерации.

4. Критерии отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, в отношении которых введение и прекращение государственного регулирования, а также формирование и ведение реестра которых осуществляют федеральный орган регулирования естественных монополий, осуществляющий ценовое регулирование, и (или) региональные органы регулирования естественных монополий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения

федерального и (или) региональных органов регулирования естественных монополий, осуществляющих ценовое регулирование, а также непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в такие органы является нарушением законодательства Российской Федерации о естественных монополиях.»;

14) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Досудебное урегулирование споров, предусмотренных настоящим Федеральным законом цен (тарифов)

1. Субъекты естественных монополий, их потребители, осуществляющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность, или региональные органы регулирования естественных монополий, указанные в пункте 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, вправе обратиться в федеральный орган регулирования естественных монополий для урегулирования в досудебном порядке споров, связанных с установлением и применением регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом цен (тарифов), с принятием в соответствии с настоящим федеральным законом решений региональными органами регулирования субъектов естественных монополий о введении, изменении, прекращении регулирования.

Субъекты естественных монополий, их потребители, осуществляющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность, вправе обратиться в региональный орган регулирования естественных монополий для урегулирования в досудебном порядке споров, связанных с применением регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом цен (тарифов), непосредственное регулирование которых осуществляется региональным органом регулирования естественных монополий.

2. Федеральный орган регулирования естественных монополий осуществляет досудебное урегулирование споров по вопросам доступа на рынки услуг и (или) к услугам субъектов естественных монополий и (или) к объектам системы инженерно-технической инфраструктуры, а также споров, связанных с введением, изменением или прекращением регулирования по фактам принятия региональными органами регулирования естественных монополий решений, с формированием и ведением реестра субъектов естественных монополий, включением или исключением из реестра субъектов естественных монополий, отнесенных к числу субъектов, формирование и ведение реестра которых осуществляют региональные органы регулирования естественных монополий.

3. Заявления о рассмотрении споров, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, подаются в органы регулирования естественных монополий в

течение трех месяцев со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав. Порядок досудебного урегулирования указанных споров утверждается Правительством Российской Федерации.»;

15) в статье 12:

а) наименование после слов о применении дополнить словами «способов и»;

б) в части 1:

первый абзац изложить в следующей редакции:

«1. Органы регулирования естественной монополии в определенном федеральным органом по регулированию естественных монополий порядке принимают решение о применении способов и методов регулирования, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, применительно к конкретному субъекту естественной монополии (группе субъектов естественных монополий) на основе анализа его (их) деятельности с учетом их стимулирующей роли в повышении качества оказываемых услуг и в удовлетворении спроса на них. При этом оцениваются и принимаются во внимание, в том числе:»;

в абзаце втором слова «производства (реализации) товаров» заменить словами «оказания услуг»;

в абзаце седьмом слова «производимых (реализуемых) товаров» заменить словами «оказываемых услуг»;

в) в части 2:

слово «методов» заменить словом «способов»;

слова «орган регулирования естественной монополии» заменить словами «федеральный орган регулирования естественной монополии»;

16) в статье 14:

а) в части 1 слово «методах» заменить словом «способах»;

б) часть 3 признать утратившей силу;

17) часть 2 статьи 15 после слов «органа регулирования естественной монополии» дополнить словами «или государственным органом исполнительной власти, уполномоченным в установленном порядке»;

18) в статье 21:

а) в части 1:

в абзаце третьем «Орган регулирования естественной монополии» заменить словами «Уполномоченный в установленном порядке федеральный орган регулирования естественной монополии»;

в абзацах четвертом и шестом слова «Орган регулирования естественной монополии» заменить словами «Федеральный орган регулирования естественной монополии»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Уполномоченные в установленном порядке региональные органы регулирования естественных монополий рассматривают документы, представляемые для принятия решений по вопросам, касающимся введения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, с учетом положений частей 1 и 2 настоящей статьи в соответствии с перечнем таких документов и порядком их рассмотрения, утвержденных федеральным органом регулирования естественной монополии.».

Статья 2

Пункт 12 статьи 2 Федерального закона от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1455; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 2, ст. 238; 2000, № 10, ст. 1067; 2001, № 26, ст. 2580; № 49, ст. 4566; 2002, № 50, ст. 4928; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2009, № 29, ст. 3601; 2011, № 1, ст. 16; № 7, ст. 901; № 50, ст. 7366; 2012, № 53, ст. 7594) после слов «антимонопольных органов,» дополнить словами «органов по регулированию естественных монополий,».

Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; №

21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4.5:

а) слова «законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности,», «о государственном регулировании цен (тарифов), о естественных монополиях, об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса,» исключить;

б) после слов «законодательства Российской Федерации о таможенном деле» дополнить словами «, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о естественных монополиях, законодательства в области регулирования цен (тарифов)»;

2) в статье 14.6:

а) часть 1 после слов «указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке),» дополнить словами «неисполнение предусмотренной нормативными правовыми актами обязанности по ведению раздельного учета по видам деятельности субъектами естественных монополий субъектами электроэнергетики, осуществляющими регулируемые виды деятельности, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения,»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Неисполнение предусмотренной нормативными правовыми актами обязанности по направлению уведомления с указанием даты начала осуществления указанной деятельности в органы регулирования естественных монополий (органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) за весь период с даты, когда соответствующее уведомление должно было быть направлено до даты его направления.»;

3) абзац второй части 3 статьи 23.1 изложить в следующей редакции:

«Дела об административных правонарушениях, которые указаны в части 1 настоящей статьи и дела об административных правонарушениях, которые указаны в части 2 настоящей статьи (в случаях, если орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье) и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, рассматриваются судьями районных судов.»;

4) часть 1 статьи 23.59 после слов «об административных правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «частью 2.1 статьи 14.6.»;

5) в третьем предложении статьи 26.10 слова «организация обязана» заменить словами «организация, соответствующее должностное лицо обязаны», после слов «трехдневный срок» дополнить словами «со дня получения определения»;

б) в статье 28.7:

а) в части 1:

слова «законодательства о естественных монополиях», «государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» исключить;

после слов «патентного законодательства» дополнить словами «законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о естественных монополиях, законодательства в области регулирования цен (тарифов),»;

б) часть 5 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) решением руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов, или его заместителя либо решением руководителя органа, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов в субъектах Российской Федерации, или его заместителя - на срок до шести месяцев.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 37; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 11, ст. 1175; 2010, № 31, ст. 4156, 4157, 4158, 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 7, ст. 905; № 11, ст. 1502; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590, ст. 4596; № 50, ст. 7336, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7616; 2013, № 14, ст. 1643) следующие изменения:

1) статью 23 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Субъекты электроэнергетики, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с настоящим федеральным законом, обязаны не позднее 5 дней с фактической даты начала осуществления регулируемой деятельности направить в соответствующий орган регулирования уведомление с указанием даты начала осуществления указанной деятельности.

Указанные субъекты электроэнергетики обязаны осуществить перерасчет стоимости поставленных товаров (оказанных услуг) за расчетные периоды, предшествующие дате вступления в силу решения об установлении регулируемых цен (тарифов) в случаях и в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.»;

2) статью 24:

а) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1. Федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов направляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или иной орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации) ходатайство о применении дисциплинарного взыскания в виде увольнения с должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в случае неоднократного нарушения руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов своих должностных обязанностей, повлекшего за собой нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, факт нарушения которого установлен вступившим в законную силу решением суда или постановлением федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов о назначении административного наказания.»;

б) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в такие органы является нарушением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).».

Статья 5

Часть 3 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2011, № 50, ст. 7343) дополнить новым абзацем в следующей редакции:

Контроль за соблюдением правил недискриминационного доступа субъектами естественных монополий осуществляется уполномоченными органами государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616, 7643) следующие изменения:

1) в статье 7:

а) часть 2 дополнить пунктами 11 и 12 следующего содержания:

«11) направляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или иной орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации) ходатайство о применении дисциплинарного взыскания в виде увольнения с должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае неоднократного нарушения руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) своих должностных обязанностей, повлекшего за собой нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования

тарифов, факт нарушения которого установлен вступившим в законную силу решением суда или постановлением федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения о назначении административного наказания;

12) направляет обязательные для исполнения предписания по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.»;

б) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), а также непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в такие органы является нарушением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).»;

2) статью 10 дополнить частью 17 следующего содержания:

«17. Теплоснабжающие, теплосетевые организации, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов в соответствии с настоящим федеральным законом, обязаны не позднее 5 дней с фактической даты начала осуществления регулируемой деятельности направить в соответствующий орган регулирования уведомление с указанием даты начала осуществления указанной деятельности.

Указанные организации обязаны осуществить перерасчет стоимости поставленных товаров (оказанных услуг) за расчетные периоды, предшествующие дате вступления в силу решения об установлении регулируемых тарифов в случаях и в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.».

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7614, 7616, 7643) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) часть 3 дополнить пунктами 11 и 12 следующего содержания:

«11) направление в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или иной орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации) ходатайства о применении дисциплинарного взыскания в виде увольнения с должности руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в случае неоднократного нарушения руководителем уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов своих должностных обязанностей, повлекшего за собой нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, факт нарушения которого установлен вступившим в законную силу решением суда или постановлением федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов о назначении административного наказания.;

12) направление обязательных для исполнения предписаний по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения.»;

2) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, а также непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в такой орган является нарушением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов). »;

2) статью 5 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в такой орган является нарушением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).»;

3) статьи 32 дополнить частью 25 следующего содержания:

«25. Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов в соответствии с настоящим федеральным законом, обязаны не позднее 5 дней с фактической даты начала осуществления регулируемой деятельности направить в соответствующий

орган регулирования уведомление с указанием даты начала осуществления указанной деятельности.

Указанные организации обязаны осуществить перерасчет стоимости поставленных товаров (оказанных услуг) за расчетные периоды, предшествующие дате вступления в силу решения об установлении регулируемых тарифов в случаях и в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.».

Статья 8

Статью 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 36; № 52, ст. 5597; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6450; 2010, № 27, ст. 3436; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3437, 3446; № 53 (ч. 1), ст. 7614, 7616, 7643) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, а также непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в такие органы является нарушением законодательства Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.».

Статья 9

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев четвертого и пятого подпункта «а» пункта 5 статьи 1, которые вступают в силу с даты вступления в силу решения Комиссии таможенного союза об отнесении к сфере естественных монополий услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных
монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации»**

Настоящий проект федерального закона разработан в целях введения комплексного стимулирующего регулирования субъектов естественных монополий в соответствии:

- с мероприятиями, запланированными разделом 4 Плана мероприятий («Дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №2579-р (далее – Дорожная карта о конкуренции),

- с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о совершенствовании системы государственного регулирования субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций, в том числе в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20.03.2013 № Пр-599; а также пунктами 2 и 6 раздела III протокола заседания Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 4 в связи с необходимостью усиления административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), а также необходимостью наделения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) правом вносить представления руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об освобождении от должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, о государственном регулировании цен (тарифов) на товары (услуги);

- с мероприятиями подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 467-р,

- для гармонизации законодательства Российской Федерации о естественных монополиях с Соглашением о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Комплексное стимулирующее регулирование деятельности субъектов естественных монополий направлено на создание стимулов развития и модернизации в естественно-монопольных и сопряженных с ними сферах деятельности, а также на защиту интересов потребителей услуг субъектов естественных монополий. Комплексное государственное регулирование сочетает экономические, социальные, экологические, технологические и иные аспекты деятельности субъектов естественных монополий. При этом устанавливаемые цены (тарифы) должны отражать параметры надежности и качества регулируемых услуг, а также согласованные и реализуемые инвестиционные программы субъектов естественных монополий. Стимулирующее государственное регулирование направлено на создание стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в связи с переходом к стимулирующим методам ценового государственного регулирования.

В части предлагаемых изменений Федерального закона «О естественных монополиях» проект федерального закона содержит следующие ключевые положения:

- уточнение понятийного ряда и формулировок с учетом терминологии Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в отношении понятий «услуга субъекта естественной монополии», «естественная монополия», «субъект естественной монополии»;

- установлены ключевые цели и принципы государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, определяющих комплексное стимулирующее регулирование и создающие условия для развития конкуренции в сопряженных с естественными монополиями сферах деятельности;

- «реестр естественных монополий» предлагается определить как систематизированный свод данных, содержащий в бумажной и электронной форме информацию о субъектах естественных монополий, с учетом сложившейся судебной практики о том, что основанием для введения государственного регулирования является соответствие критериям отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественных монополий, а не факт наличия / отсутствия в реестре субъектов естественных монополий;

- к «органам регулирования деятельности субъектов естественных монополий» предлагается отнести уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы регулирования субъектов Российской Федерации, и конкретизировать их функции и полномочия, в том числе с

учетом положений Соглашения «Об общих принципах и правилах регулирования естественных монополий»;

- предлагается новая редакция статьи о способах государственного регулирования и методах ценового государственного регулирования с учетом действующего отраслевого законодательства и Соглашения «О единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий»;

- уточняется редакция статьи о государственном контроле (надзоре), в т.ч. вопросов, связанных с полномочиями органов регулирования по контролю сделок с производственными и непроизводственными активами субъектов естественных монополий и контролю поведенческих условий, включая вопросы недискриминационного доступа;

- вводится новая статья 7.1. о регулировании инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий;

- предлагаются изменения формулировок статьи о государственном контроле и полномочиях антимонопольного органа.

В соответствии с предлагаемой новой статьей 7.1. «Регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий» Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями с учетом положений отраслевым законодательством, устанавливать порядок утверждения, согласования и контроля инвестиционных программ субъектов естественных монополий, а также перечни субъектов естественных монополий или критерии отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, инвестиционная деятельность которых подлежит регулированию. Указанный порядок, если иное не предусмотрено отраслевым законодательством, может содержать:

порядок определения показателей надежности и качества услуг естественных монополий и установление целевых показателей субъектов естественных монополий для целей формирования и контроля инвестиционных программ с учетом схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

порядок определения показателей технико-экономического состояния объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий;

стандарты качества (в том числе коммерческого) обслуживания субъектами естественных монополий потребителей их услуг;

нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов

естественных монополий (укрупненные сметные нормативы для объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры);

порядок учета и влияния на формирование и реализацию инвестиционных программ субъектов естественных монополий утвержденных и реализуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации программ комплексного развития, схем территориального планирования и / или инвестиционных программ субъектов естественных монополий, схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

порядок проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (отчетов об исполнении инвестиционных программ) субъектов естественных монополий.

В части предлагаемых изменений в иные Федеральные законы проект федерального закона содержит следующие ключевые положения:

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс):

- в часть 1 статьи 4.5 Кодекса об увеличении срока давности привлечения к административной ответственности с одного года до двух лет за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о естественных монополиях, законодательства в области регулирования цен (тарифов);

- в абзац второй части 3 статьи 23.1 Кодекса в части уточнения положения о полномочиях судей по рассмотрению дел, подведомственных иным органам и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, в целях исключения противоречия с положением части 2 статьи 23.1 Кодекса;

- изменений в статью 26.10 Кодекса в целях приведения в соответствие с положениями статьи 17.7 Кодекса;

- в часть 5 статьи 28.7 Кодекса в части увеличения срока проведения административного расследования с общего срока один месяц до шести месяцев.

- в целях упорядочения отношений, связанных с взаиморасчетами за оказываемые субъектами естественных монополий (субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения) услуги, плата за которые подлежит государственному регулированию, законопроектом предлагается закрепить за такими организациями, в случае, если в их отношении ранее не осуществлялось государственное регулирование, обязанности по направлению в

соответствующий орган регулирования уведомления с указанием даты начала осуществления регулируемой деятельности и предусмотреть административную ответственность за непредставление такой информации;

Увеличение срока давности привлечения к административной ответственности обусловлено рядом обстоятельств, которые по объективным причинам не позволяют выявить факт совершенного административного правонарушения в течение установленного срока в один год, к которым относятся наличие значительного временного разрыва между совершенным правонарушением и последствиями его проявления, особенности тарифного регулирования, особенности финансовой отчетности.

Обязательное применение наказания за нарушения законодательства в указанных сферах позволит обеспечить действенность проводимых проверок и административных расследований за предыдущие периоды регулирования, расчетные показатели по которым влияют на текущий и последующие периоды регулирования.

Внесение изменений в абзац второй части 3 статьи 23.1 Кодекса продиктовано целями исключения случаев ошибочного толкования судьями части 3 статьи 23.1 Кодекса и отмены постановлений административного органа по делам, по которым проводилось административное расследование, в связи с чем абзац второй части 3 статьи 23.1 Кодекса предлагается дополнить уточнением, что дела об административных правонарушениях, которые указаны в части 2 статьи 23.1 Кодекса и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, подлежат рассмотрению судьями только в случаях, если орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье, что исключает противоречие с положением части 2 статьи 23.1 Кодекса.

Внесение изменений в статью 26.10 Кодекса связано с тем, что во втором предложении статьи 26.10 Кодекса речь идет только об организациях, которые обязаны уведомлять должностное лицо, производящее производство по делу, о невозможности представления истребуемых сведений. При этом статьей 17.7 Кодекса административная ответственность за невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, установлена также в отношении должностных лиц.

Увеличение срока проведения административного расследования до шести месяцев обусловлено требованиями формирования обоснованной позиции относительно применения санкции части 1 статьи 14.6 Кодекса - двукратный размер излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых

государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение.

В рамках имеющихся административных сроков непозволительно проведение комплексного анализа первичных финансовых документов и документов бухгалтерской отчетности в целях расчета ущерба от деятельности правонарушителя (юридического лица) по применению завышенных цен (тарифов). Требуются дополнительные временные затраты, позволяющие оценить объем финансовых средств, полученных в результате неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов).

Кроме того, требуется проведение исследований (экспертиз) документов бухгалтерской отчетности на предмет их достоверности и допустимости в качестве доказательственной базы, производство расчетов сумм излишне полученной выручки, получение запрашиваемых сведений из отдаленных регионов Российской Федерации с учетом того, что срок их предоставления зачастую составляет половину срока проведения административного расследования по делу.

Уточнены положения Федерального закона «О защите конкуренции» в части распределения полномочий по контролю за правилами недискриминационного доступа, с учетом положений Федерального закона «О естественных монополиях», в соответствии с которым полномочиями по контролю за правилами недискриминационного доступа в установленном законодательством порядке также могут быть наделены федеральные и региональные органы регулирования субъектов естественных монополий в пределах своих компетенций.

Перечень лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» дополнен органами по регулированию естественных монополий.

Перечень

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» потребует разработку следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

- об определении критериев определения отдельных территорий (хозяйствующих субъектов) в отношении которых регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» не осуществляется либо осуществляется с учетом особенностей, устанавливаемых Правительством Российской Федерации и (или) уполномоченным федеральным органом по регулированию естественных монополий.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об установлении критериев отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, государственный контроль за соблюдением поведенческих условий (правил) которых осуществляют уполномоченные федеральные органы регулирования естественных монополий и (или) региональные органы регулирования естественных монополий.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об определении порядка согласования или отказа в согласовании действий, указанных в части 3 статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об определении порядка утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий, а также критериев отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются, согласовываются и контролируются Правительством Российской Федерации и(или) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об определении случаев и порядка осуществления перерасчета стоимости поставленных товаров (оказанных услуг) за расчетные периоды, предшествующие дате вступления в силу решения об установлении регулируемых тарифов.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об определении случаев, в которых региональные органы регулирования естественных монополий выявляют нарушения Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», принимают меры по прекращению этих нарушений, в том числе по привлечению к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об определении случаев, в которых региональные органы регулирования естественных монополий направляют субъектам естественных монополий обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», в том числе об устранении их последствий, о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- об установлении критериев отнесения субъектов естественных монополий, к числу субъектов, в отношении которых введение и прекращение государственного регулирования, а также формирование и ведение реестра которых осуществляют федеральный орган регулирования естественных монополий, осуществляющий ценовое регулирование, и (или) региональные органы регулирования естественных монополий.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

В целях обеспечения реализации полномочий потребуются внесение изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения».

Обоснование разработки изменений:

Приведение в соответствии с положениями федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минрегион России, Минэнерго России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)».

Обоснование разработки изменений:

Приведение в соответствии с положениями федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минрегион России, Минэнерго России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»;

Обоснование разработки изменений:

Приведение в соответствии с положениями федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минрегион России, Минэнерго России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» также потребует разработку федеральным органом регулирования естественной монополии нормативного правового акта об утверждении перечня документов, представляемых для принятия решений по вопросам, касающимся введения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и порядка их рассмотрения.

Обоснование разработки изменений:

Реализация положений федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

В целях обеспечения реализации полномочий потребуется внесение изменений в следующие ведомственные акты ФСТ России:

- приказ Федеральной службы по тарифам от 26.01.2012 № 23-э «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации».

Обоснование разработки изменений:

Приведение в соответствии с положениями федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов».

Обоснование разработки изменений:

Приведение в соответствии с положениями федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

- приказ ФСТ РФ от 30.08.2010 № 417-э «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по формированию и ведению Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль».

Обоснование разработки изменений:

Приведение в соответствии с положениями федерального законодательства.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

ФСТ России, Минэкономразвития России.

Сроки разработки:

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу проекта федерального закона.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные
акты Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» потребует увеличения штатной численности работников центрального аппарата ФСТ России на 87 единиц, фонда оплаты их труда с начислениями в сумме **53 689,7** тыс. рублей и расходов на их содержание в сумме **17 862,7** тыс. рублей.

Всего в расчете на 2014 год увеличение бюджетных ассигнований составит в сумме **71 552,4** тыс. рублей.

На 2015 и 2016 годы на эти цели дополнительно потребуется **70 970,2** тыс. рублей, в том числе **53 689,7** тыс. рублей на оплату труда с начислениями и **17 280,5** тыс. рублей расходы на содержание аппарата.

Увеличение дополнительной штатной численности Федеральной службы по тарифам в количестве 87 человек для реализации регуляторных и контрольных полномочий и соответствующего увеличения бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в соответствии с представленными расчетами, в том числе в связи с предлагаемым перераспределением полномочий между федеральными органами исполнительной власти (ФАС России и ФСТ России) в отношении государственного регулирования и контроля сделок с производственными и непроизводственными активами субъектов естественных монополий, а также регулирования и контроля недискриминационного доступа.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 467-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Государственная программа предусматривает также реализацию подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования», ответственным исполнителем по которой является ФСТ России. Целями указанной подпрограммы определены:

1) повышение эффективности функционирования естественных монополий;

2) обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов;

3) защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В качестве ожидаемых результатов реализации указанной подпрограммы предусматривается, в том числе:

- обеспечение соблюдения законодательства в сфере государственного регулирования;
- сохранение доли устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений в сфере государственного регулирования;
- предсказуемое тарифное регулирование, обеспечивающее баланс интересов долгосрочного развития субъектов естественных монополий и иных регулируемых организации и потребителей их услуг.

Законопроектом предусмотрено исполнение дополнительных контрольно-надзорных функций и предоставление дополнительных государственных услуг в соответствии с прилагаемыми таблицами, в связи с чем для достижения установленных целей и ожидаемых результатов подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» потребуется дополнительная штатная численность.

Разрабатываемый законопроект окажет непосредственное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» и потребует соответствующего ресурсного обеспечения в целях снижения риска недостижения вышеназванных целей и результатов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « _____ » _____ 2013 г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Руководителя Федеральной службы по тарифам Аллилуеву Ольгу Геннадьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о принятии указанного федерального закона.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

**Пояснительная записка,
содержащая необходимые для оценки регулирующего воздействия
расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и
иных последствий реализации предлагаемых решений
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской
Федерации)»**

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Настоящий проект федерального закона разработан в целях введения комплексного стимулирующего регулирования субъектов естественных монополий.

Комплексное стимулирующее регулирование деятельности субъектов естественных монополий направлено на создание стимулов развития и модернизации в естественно-монопольных и сопряженных с ними сферах деятельности, а также на защиту интересов потребителей услуг субъектов естественных монополий. Комплексное государственное регулирование сочетает экономические, социальные, экологические, технологические и иные аспекты деятельности субъектов естественных монополий.

Стимулирующее государственное регулирование направлено на создание стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в связи с переходом к стимулирующим методам ценового государственного регулирования.

В части предлагаемых изменений Федерального закона «О естественных монополиях» проект федерального закона содержит следующие ключевые положения:

- уточнение понятийного ряда и формулировок с учетом терминологии Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в отношении понятий «услуга субъекта естественной монополии», «естественная монополия», «субъект естественной монополии»;

- установлены ключевые цели и принципы государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, определяющих комплексное стимулирующее регулирование и создающие условия для развития конкуренции в сопряженных с естественными монополиями сферах деятельности;

- «реестр естественных монополий» предлагается определить как систематизированный свод данных, содержащий в бумажной и электронной форме информацию о субъектах естественных монополий, с учетом сложившейся судебной практики о том, что основанием для введения государственного регулирования является соответствие критериям отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественных монополий, а не факт наличия / отсутствия в реестре субъектов естественных монополий;

- к «органам регулирования деятельности субъектов естественных монополий» предлагается отнести уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы регулирования субъектов Российской Федерации,

и конкретизировать их функции и полномочия, в том числе с учетом положений Соглашения «Об общих принципах и правилах регулирования естественных монополий»;

- предлагается новая редакция статьи о способах государственного регулирования и методах ценового государственного регулирования с учетом действующего отраслевого законодательства и Соглашения «О единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий»;

- уточняется редакция статьи о государственном контроле (надзоре), в т.ч. вопросов, связанных с полномочиями органов регулирования по контролю сделок с производственными и непроизводственными активами субъектов естественных монополий и контролю поведенческих условий, включая вопросы недискриминационного доступа;

- вводится новая статья 7.1. о регулировании инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий;

- предлагаются изменения формулировок статьи о государственном контроле и полномочиях антимонопольного органа.

В части предлагаемых изменений в иные Федеральные законы проект федерального закона содержит следующие ключевые положения:

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс):

- в часть 1 статьи 4.5 Кодекса об увеличении срока давности привлечения к административной ответственности с одного года до двух лет за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о естественных монополиях, законодательства в области регулирования цен (тарифов);

- в абзац второй части 3 статьи 23.1 Кодекса в части уточнения положения о полномочиях судей по рассмотрению дел, подведомственных иным органам и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, в целях исключения противоречия с положением части 2 статьи 23.1 Кодекса;

- изменений в статью 26.10 Кодекса в целях приведения в соответствие с положениями статьи 17.7 Кодекса;

- в часть 5 статьи 28.7 Кодекса в части увеличения срока проведения административного расследования с общего срока один месяц до шести месяцев.

- в целях упорядочения отношений, связанных с взаиморасчетами за оказываемые субъектами естественных монополий (субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения) услуги, плата за которые подлежит государственному регулированию, законопроектом предлагается закрепить за такими организациями, в случае, если в их отношении ранее не осуществлялось государственное регулирование, обязанности по направлению в соответствующий орган регулирования уведомления с указанием даты начала осуществления регулируемой деятельности и предусмотреть административную ответственность за

непредставление такой информации;

Уточнены положения Федерального закона «О защите конкуренции» в части распределения полномочий по контролю за правилами недискриминационного доступа, с учетом положений Федерального закона «О естественных монополиях», в соответствии с которым полномочиями по контролю за правилами недискриминационного доступа в установленном законодательством порядке также могут быть наделены федеральные и региональные органы регулирования субъектов естественных монополий в пределах своих компетенций.

Перечень лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» дополнен органами по регулированию естественных монополий.

В отраслевое законодательство (Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») вносятся уточнения в части обязанности регулируемых в соответствии с действующим законодательством организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов), направить не позднее 5 дней с фактической даты начала осуществления регулируемой деятельности в соответствующий орган регулирования уведомление с указанием даты начала осуществления указанной деятельности.

Также в указанные федеральные законы, а также в Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» вводится новая норма, в соответствии с которой уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по регулированию естественных монополий вправе направить в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или иной орган государственной власти субъекта Российской Федерации (высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации) ходатайство о применении дисциплинарного взыскания в виде увольнения с должности руководителя регионального органа регулирования естественных монополий в случае неоднократного нарушения руководителем регионального органа регулирования естественных монополий своих должностных обязанностей, повлекшего за собой нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), факт нарушения которого установлен вступившим в законную силу решением суда или постановлением уполномоченного федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий о назначении административного наказания.

Предусмотренное законопроектом правовое регулирование не приведет к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной деятельности возложенных на них законодательством обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органа государственного контроля (надзора).

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Указанный законопроект разработан в целях реализации:

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №2579-р («Дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (раздел 4 Плана мероприятий Дорожной карты),

- поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о совершенствовании системы государственного регулирования субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций, в том числе поручения Президента Российской Федерации от 20.03.2013 № Пр-599; а также пунктов 2 и 6 раздела III протокола заседания Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 4 в связи с необходимостью усиления административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), а также необходимостью наделения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) правом вносить представления руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об освобождении от должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, о государственном регулировании цен (тарифов) на товары (услуги);

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 467-р, утвердившего государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», в части мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования»,

- гармонизации законодательства Российской Федерации о естественных монополиях с Соглашением о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Законопроект в целом направлен на развитие системы регулирования естественных монополий, создание условий для развития комплексного стимулирующего регулирования естественных монополий на федеральном и региональном уровнях, а также на развитие добросовестной конкуренции и созданию конкурентных рынков в сопряженных с естественными монополиями сферах, а также в сферах естественных монополий, где это возможно и целесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления услуг естественных монополий.

Законопроект впервые законодательно закрепляет ключевые цели и принципы регулирования и контроля в сферах естественных монополий (статья 1 часть 3 законопроекта), а именно:

содействие росту конкурентоспособности Российской Федерации и качества жизни;

обеспечение надежности и безопасности поставок услуг субъектов естественных монополий;

соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей;

содействие повышению качества регулируемых услуг, развитию добросовестной конкуренции и созданию конкурентных рынков в сопряженных с естественными монополиями сферах, а также в сферах естественных монополий, где это возможно и целесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления услуг естественных монополий;

обеспечение недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к услугам субъектов естественных монополий, а также к системам инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий, используемой ими при осуществлении деятельности в сферах естественных монополий;

обеспечение стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах деятельности естественных монополий и в сопряженных с естественными монополиями сферах;

обеспечение стимулирующего регулирования, направленного на создание стимулов для конкретных субъектов естественных монополий в целях повышения конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности, эффективности их деятельности, качества оказываемых услуг, снижения издержек, а также в целом сферами естественных монополий и сопряженными с ними сферами.

Кроме того, законопроектом вводятся принципы регулирования экономических отношений в сферах естественных монополий, а также регламентируются вопросы регулирования инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий, которыми являются:

свобода экономической деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий и в сопряженных с естественными монополиями сферах с учетом ограничений, установленных федеральными законами;

реализация принципа универсальности услуг для потребителей – права получения услуги оптимального качества по разумным ценам (тарифам) и увеличение роли потребителей;

принцип независимости государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающий преемственность, открытость, объективность и прозрачность государственного регулирования.

Кроме того, частью 9 статьи 1 законопроекта устанавливается регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий, предусматривающее наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать порядок утверждения, согласования и контроля инвестиционных

программ субъектов естественных монополий, а также перечни субъектов естественных монополий или критерии отнесения субъектов естественных монополий к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются, согласовываются и контролируются Правительством Российской Федерации и / или уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые, в том числе, могут содержать:

порядок определения показателей надежности и качества услуг естественных монополий и установление целевых показателей субъектов естественных монополий для целей формирования и контроля инвестиционных программ с учетом схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

порядок определения показателей технико-экономического состояния объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий;

стандарты качества (в том числе коммерческого) обслуживания субъектами естественных монополий потребителей их услуг;

нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры субъектов естественных монополий (укрупненные сметные нормативы для объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры);

порядок учета и влияния на формирование и реализацию инвестиционных программ субъектов естественных монополий утвержденных и реализуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации программ комплексного развития, схем территориального планирования и / или инвестиционных программ субъектов естественных монополий, схем и программ развития отдельных отраслей экономики в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

порядок проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (отчетов об исполнении инвестиционных программ) субъектов естественных монополий.

Также частью 13 статьи 1 указанного законопроекта конкретизируются функции и полномочия органов регулирования естественных монополий на федеральном и региональном уровнях.

Статьей 3 законопроекта вносятся изменения в КоАП, направленные на упорядочение процедур привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Внесение изменений в абзац второй части 3 статьи 23.1 Кодекса продиктовано целями исключения случаев ошибочного толкования судьями части 3 статьи 23.1 Кодекса и отмены постановлений административного органа по делам, по которым проводилось административное расследование, в связи с чем абзац второй части 3 статьи 23.1 Кодекса предлагается дополнить уточнением, что дела

об административных правонарушениях, которые указаны в части 2 статьи 23.1 Кодекса и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, подлежат рассмотрению судьями только в случаях, если орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье, что исключает противоречие с положением части 2 статьи 23.1 Кодекса.

Внесение изменений в статью 26.10 Кодекса связано с тем, что во втором предложении статьи 26.10 Кодекса речь идет только об организациях, которые обязаны уведомлять должностное лицо, производящее производство по делу, о невозможности представления истребуемых сведений. При этом статьей 17.7 Кодекса административная ответственность за невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, установлена также в отношении должностных лиц.

Законопроект в целом направлен на развитие системы регулирования естественных монополий, создание условий для развития комплексного стимулирующего регулирования естественных монополий на федеральном и региональном уровнях, а также на развитие добросовестной конкуренции и созданию конкурентных рынков в сопряженных с естественными монополиями сферах, а также в сферах естественных монополий, где это возможно и целесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления услуг естественных монополий.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью предлагаемого регулирования является создание нормативно-правовой базы для формирования системы комплексного стимулирующего регулирования в отношении субъектов естественных монополий, направленного на повышение эффективности деятельности регулируемых организаций, а также защиту интересов потребителей услуг естественных монополий; введение требований формированию и порядку утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий, упорядочение процедур привлечения к административной ответственности за несоблюдение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Разработка законопроекта полностью соответствует и направлена на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 467-р).

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной

власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Предлагаемая редакция законопроекта предусматривает перераспределение существующих полномочий федерального органа по регулированию естественных монополий между федеральным и региональным уровнями.

Так, законопроект предусматривает создание как федерального органа по регулированию естественных монополий так и региональных, в связи с чем одновременно предлагается частично передать региональным органам по регулированию естественных монополий полномочия по ведению реестра субъектов естественных монополий, по введению и прекращению регулирования в отношении субъектов естественных монополий, досудебному урегулированию споров. При этом за федеральным органом по регулированию естественных монополий предлагается закрепить соответствующие контрольные полномочия в отношении принимаемых органами регулирования субъектов Российской Федерации в рамках переданных им полномочий.

Также законопроект предусматривает перераспределение существующих полномочий между различными федеральными органами исполнительной власти – закрепленные в настоящее время за ФАС России полномочия по согласованию в ряде случаев сделок, совершаемых субъектами естественных монополий, в рамках законопроекта предлагается закрепить за федеральным органом по регулированию естественных монополий.

Кроме того, предлагается предусмотреть в законопроекте ряд полномочий органов государственной власти, которые в настоящее время уже предусмотрены отраслевым законодательством.

Нормы законопроекта не вводят избыточных полномочий и прав должностных лиц органов государственного власти и не способствуют их введению.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» потребует увеличения штатной численности работников центрального аппарата ФСТ России на 87 единиц, фонда оплаты их труда с начислениями в сумме **53 689,7** тыс. рублей и расходов на их содержание в сумме **17 862,7** тыс. рублей.

Всего в расчете на 2014 год увеличение бюджетных ассигнований составит в сумме **71 552,4** тыс. рублей.

На 2015 и 2016 годы на эти цели дополнительно потребуется **70 970,2** тыс. рублей, в том числе **53 689,7** тыс. рублей на оплату труда с начислениями и **17 280,5** тыс. рублей расходы на содержание аппарата.

Иных дополнительных расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения указанного закона не потребуется.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

В соответствии с частью 10 статьи 1 законопроекта субъекты естественной монополии, в отношении которых ранее не осуществлялось регулирование в соответствии с настоящим федеральным законом, в том числе, в форме установления регулируемых цен (тарифов), обязаны не позднее 5 дней с фактической даты начала осуществления деятельности в сфере естественных монополий направить в федеральный орган регулирования естественных монополий уведомление с указанием даты начала осуществления указанной деятельности.

Указанные субъекты естественных монополий обязаны осуществить перерасчет стоимости оказанных услуг за расчетные периоды, предшествующие дате вступления в силу решения об установлении регулируемых тарифов в случаях и в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Указанная обязанность также предусматривается для субъектов электроэнергетики, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в рамках изменений в отраслевые федеральные законы.

Иных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности или изменения содержания существующих обязанностей законопроектом не предусматривается, введение избыточных обязанностей и ограничений законопроектом не осуществляет.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Субъектами предпринимательской деятельности, в отношении которых распространяются нормы предлагаемого законопроекта, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере естественных монополий:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;

ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Кроме того, нормы предлагаемого законопроекта распространяются на отдельные регулируемые в соответствии действующим законодательством виды деятельности в электроэнергетике и теплоснабжении, не являющиеся естественно монопольными, в частности деятельность энергосбытовых и генерирующих компаний, теплоснабжающих организаций, не оказывающих услуги по передаче тепловой энергии.

Всего около 30 000 субъектов предпринимательской деятельности, в основном в сфере естественных монополий.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Положений, которые вводят избыточные полномочия органов государственной власти, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, в законопроекте не содержится, что не приведет к возникновению дополнительных существенных и необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.